



SLUŽBENI GLASNIK

OPĆINE TOUNJ

Godina 2026.

Tounj, 11.veljače 2026.

Broj 04/26

SADRŽAJ

I. MINISTARSTVO UPRAVE, PRAVOSUĐA I DIGITALNE TRANSFORMACIJE

1. Rješenje o ništavnim Zaključkom o obvezi općinskog načelnika da podnese prijedlog odluke o svojoj plaći.....	1
---	---



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE
I DIGITALNE TRANSFORMACIJE**

KLASA: 040-06/25-01/727
URBROJ: 514-07-02-02/04-26-04
Zagreb, 26. siječnja 2026.

REPUBLIKA HRVATSKA OPĆINA TOUNJ		
Primijeno:	05-02-2026	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
Urudžbeni broj	Prilog	Vrijednost

Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, na temelju članka 77. b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), donijelo je

RJEŠENJE

- Oglašava se ništavim Zaključak o obvezi općinskog načelnika da podnese prijedlog odluke o svojoj plaći, KLASA: 024-02/25-01/05, URBROJ: 2133-20-03-25-14, od 29. rujna 2025. godine, koju je Općinsko vijeće Općine Tounj donijelo na 3. sjednici, održanoj 29. rujna 2025. godine.
- Ovo Rješenje objavit će se u Službenom glasniku Općine Tounj.

Obrazloženje

I. Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije zaprimilo je dana 6. studenoga 2025. godine dopis predsjednika Općinskog vijeća Općine Tounj, kojim je na nadzor zakonitosti dostavljen niz akata, donesenih na 3. sjednici Općinskog vijeća, održanoj 29. rujna 2025. godine. Između ostalog, dostavljen je i Zaključak o obvezi općinskog načelnika da podnese prijedlog odluke o svojoj plaći, koji je objavljen u „Službenom glasniku Općine Tounj“, broj 17/25.

Budući da predmetni Zaključak nije opći, nego pojedinačni akt, mjerodavne su odredbe članka 77. b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), kojim je propisano da nadzor zakonitosti pojedinačnih neupravnih akata, koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička i izvršna tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu,



514|040062501727|4

sukladno posebnom zakonu. U provedbi nadzora, nadležno tijelo oglasit će pojedinačni nepravni akt ništavim u slučaju ako je akt donijelo neovlašteno tijelo, ako je u postupku donošenja akta povrijeđen zakon, statut ili drugi opći akt jedinice, ako se akt odnosi na pitanje koje nije u djelokrugu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je nepravilno primijenjen zakon ili drugi propis, odnosno opći akt. U slučaju iz stavka 2. ovlašteno tijelo može donijeti rješenje u roku godine dana od donošenja pojedinačnog akta. Protiv rješenja kojim se pojedinačni nepravni akt proglašava ništavim nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.

Slijedom navedenog, u postupku nadzora zakonitosti pojedinačnog akta, izvršen je uvid u Zaključak o obvezi općinskog načelnika da podnese prijedlog odluke o svojoj plaći, kojim je utvrđeno da se istom, pozivom na odredbu članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 28/10 i 10/23), zadužuje općinski načelnik Općine Tounj da u roku osam dana, od dana zaprimanja Zaključka, podnese Općinskom vijeću prijedlog odluke o svojoj plaći za tekući mandat.

II. Navedena Odluka nije osnovana na zakonu.

Odredbe članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisuju poslove koje obavlja predstavničko tijelo: donosi statut jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osniva radna tijela, bira i razrješuje članove tih tijela te bira, imenuje i razrješuje i druge osobe određene zakonom, drugim propisom ili statutom, uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te obavlja i druge poslove koji su zakonom ili drugim propisom stavljeni u djelokrug predstavničkog tijela.

Odredbe članka 48. Zakona propisuju da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan: priprema prijedloge općih akata, izvršava ili osigurava izvršavanje općih akata predstavničkog tijela, usmjerava djelovanje upravnih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u obavljanju poslova iz njihovoga samoupravnog djelokruga te nadzire njihov rad, upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kao i njezinim prihodima i rashodima, u skladu sa zakonom i statutom, odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i drugom raspolaganju imovinom u skladu s ovim Zakonom, statutom jedinice i posebnim propisima, imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. ovoga Zakona, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom.

Odredba članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisuje da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika.



514|040062501727|4

Navedene zakonske odredbe uređuju sustav podjele poslova između predstavničkog i izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, što znači da je svako od tih tijela ovlašteno postupiti samostalno unutar svojeg, zakonom određenog, djelokruga. Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi člankom 3. izrijekom daje ovlast županu, gradonačelniku i općinskom načelniku predložiti osnovicu i koeficijent za obračun svoje plaće, odnosno, Zakon ne obvezuje iste na podnošenje takvog prijedloga, stoga predstavničko tijelo nije ovlašteno na donošenje odluka kojima bi se takva obaveza nametnula županu, gradonačelniku i općinskom načelniku.

Temeljem zakonskih odredbi nije moguće zaključiti da bi predstavničko tijelo bilo ovlašteno svojim aktima uređivati način rada izvršnog tijela. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi predstavničkom tijelu ne daje ovlast pojedinačnim aktima naređivati izvršnom tijelu određeno postupanje.

Iz navedenih razloga, u konkretnom je slučaju Općinsko vijeće Općine Tounj propisivanjem obveza općinskom načelniku Općine Tounj da podnese prijedlog odluke o svojoj plaći u određenom roku prekoračilo svoje zakonom propisane ovlasti.

Na navedeni način stvorena je pravna nesigurnost, koja se očituje na način da jedno tijelo jedinice lokalne samouprave, bez zakonske osnove, ima mogućnost svojom odlukom utjecati na rad i preuzimati ovlasti drugog tijela iste jedinice.

S obzirom na izneseno, Zaključak o obvezi općinskog načelnika da podnese prijedlog odluke o svojoj plaći predstavlja nezakonito proširenje ovlasti predstavničkog tijela nauštrb ovlasti izvršnog tijela.

III. Slijedom svega navedenog, u odnosu na Zaključak Općinskog vijeća Općine Tounj, utvrđeno je da Općinsko vijeće Općine Tounj nije bilo ovlašteno za njegovo donošenje, stoga je odlučeno kao u izreci ovog Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ovog Rješenja sukladno članku 77.b stavku 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom, u roku od 30 dana od primitka istog.



DOSTAVITI:

1. Predsjednik Općinskog vijeća Općine Tounj Željko Brletić
2. Općinski načelnik Općine Tounj Ivica Sopek
3. Općina Tounj, za objavu u službenom glasilu
4. Pismohrana, ovdje



514|040062501727|4

GLASNIK OPĆINE TOUNJ – službeni list Općine Tounj
Uredništvo:
Načelnik Općine Tounj
Pročelnik Jedinственog upravnog odjela
Referent za administrativne poslove

Linije 3B, 47 264 Tounj
Telefon: 047 563 003
e-mail: opcinatounj@gmail.com
www.tounj.hr

Glasnik Općine Tounj izlazi prema potrebi